



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΕΝΩΣΗ ΝΟΣΗΛΕΥΤΩΝ-ΤΡΙΩΝ
ΕΛΛΑΔΟΣ (Ε.Ν.Ε.)- Ν.Π.Δ.Δ.

Αθήνα, 21.01.2022

Ταχ. Δ/ση : Β. Σοφίας 47
Τ.Κ. : 106 76 Αθήνα
Τηλ . : 210- 3648044
 : 210- 3648048
E-mail : info@enne.gr
Πληροφορίες: Τζ. Πολυκανδριώτης

Θέμα: «Υποχρεωτική εγγραφή στα Ν.Π.Δ.Δ.»

Στις 04-01-2022 δημοσιεύτηκε η υπ' αριθμ. 13/2022 Απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθηνών, με την οποία επιβεβαιώνεται με τον πλέον πανηγυρικό τρόπο η υποχρέωση εγγραφής όλων ανεξαιρέτως των νοσηλευτών στα μητρώα του οικείου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου υπό την επωνυμία «Ένωση Νοσηλευτών Ελλάδος».

Πιο συγκεκριμένα, η υπόθεση εκκινεί με την πειθαρχική δίωξη που άσκησαν τα αρμόδια όργανα της ΕΝΕ σε βάρος δημοσίου υπαλλήλου – νοσηλεύτριας, η οποία αρνούνταν να εγγραφεί στα μητρώα της ΕΝΕ. Το Πρωτοβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο της επέβαλε την πειθαρχική ποινή του προστίμου ύψους πεντακοσίων (500) ευρώ, ενώ η ως άνω πειθαρχική απόφαση επικυρώθηκε και από το Ανώτατο (δευτεροβάθμιο) Πειθαρχικό Συμβούλιο της ΕΝΕ, στο οποίο προσέφυγε η εν λόγω νοσηλεύτρια.

Εν συνεχεία η νοσηλεύτρια άσκησε προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθηνών για την ακύρωση της επιβληθείσας πειθαρχικής ποινής, επικαλούμενη κυρίως το περιεχόμενο της υπ' αριθμ. 107/2009 Γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Στο σημείο αυτό υπογραμμίζεται ότι νομικοί κύκλοι, ήδη από τον χρόνο έκδοσης της ως άνω Γνωμοδότησης, επεσήμαναν τον *contra legem* χαρακτήρα της, ήτοι την πλήρη αντίθεσή της με τις ισχύουσες διατάξεις, κατά το μέρος που υποστήριζε, ότι οι δημόσιοι υπάλληλοι δήθεν δεν βαρύνονται με την υποχρέωση εγγραφής στα μητρώα των οικείων νπδδ σωματειακού χαρακτήρα, ενώ η μη εγγραφή τους δεν συνεπάγεται την πειθαρχική ευθύνη τους.

Το σκεπτικό της Γνωμοδότησης αυτής κατέπεσε ολοσχερώς με την προαναφερθείσα υπ' αριθμ. 13/2022 Απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθηνών. Ειδικότερα το Δικαστήριο αναφέρει, ότι η σύσταση της ΕΝΕ έλαβε χώρα προκειμένου να οργανωθεί ο επαγγελματικός κλάδος των νοσηλευτών κατά το πρότυπο των επαγγελματικών κλάδων των δικηγόρων και των ιατρών, με σκοπό την

περιφρούρηση των εργασιακών δικαιωμάτων των νοσηλευτών και τον περιορισμό της αντιποίησης του νοσηλευτικού επαγγέλματος. Προς τούτο ο νομοθέτης έκρινε, ότι στα μητρώα της ΕΝΕ εγγράφονται υποχρεωτικώς όλοι όσοι ασκούν το επάγγελμα του νοσηλευτή. Και το Δικαστήριο συνεχίζει αναφέροντας, ότι ο σκοπός του νομοθέτη είναι η εγγραφή όλων των νοσηλευτών χωρίς διακρίσεις ως προς τον τρόπο με τον οποίο παρέχουν τις υπηρεσίες τους, ήτοι χωρίς να ενδιαφέρει εάν οι νοσηλευτές εργάζονται με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ή ως αυτοαπασχολούμενοι. Εξάλλου, επειδή ο νομοθέτης πρόκρινε την σημασία της έγκαιρης εγγραφής των νοσηλευτών στα μητρώα της ΕΝΕ, συνδέοντας αυτήν με την άδεια ασκήσεως επαγγέλματος, η μη εγγραφή της προσφεύγουσας νοσηλεύτριας στην ΕΝΕ και η μη απόκτηση της ιδιότητας του μέλους της ΕΝΕ ουδόλως αναιρεί την πειθαρχική εξουσία των αρμοδίων πειθαρχικών οργάνων της ΕΝΕ.

Τέλος, το Δικαστήριο δέχεται, ότι δεδομένου η υποχρέωση εγγραφής στο μητρώο της ΕΝΕ είναι διαρκής, ήτοι αφορά όλο το χρονικό διάστημα κατά το οποίο ένας νοσηλευτής ασκεί το επάγγελμα αυτό, το σχετικό πειθαρχικό παράπτωμα της μη εγγραφής αποτελεί διαρκή πειθαρχική παράβαση, ήτοι παράλειψη που αποτελεί εκδήλωση και συνέχεια (εξακολούθηση) του ίδιου πειθαρχικού παραπτώματος, για την οποία ο χρόνος παραγραφής δεν μπορεί να εκκινήσει πριν από την συντέλεση της συνιστώσας το οικείο πειθαρχικό παράπτωμα τελευταίας παραλείψεως. Με άλλα λόγια η παραγραφή εκκινεί μόνον από τον χρόνο εγγραφής στο μητρώο της ΕΝΕ.

Η συγκεκριμένη δικαστική απόφαση είναι εξαιρετικά σημαντική, δοθέντος ότι επιβεβαιώνει την υποχρέωση εγγραφής στα μητρώα των νηδδ σωματειακής φύσης όλων των επαγγελματιών, ανεξαρτήτως της σχέσεως εργασίας τους. Πρόκειται, δηλαδή, για μια υποχρέωση που καταλαμβάνει αναμφίβολα και τους δημοσίους υπαλλήλους, καταρριπτομένου πλήρως του σκεπτικού της υπ' αριθμ. 107/2009 Γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. Επιπλέον επιβεβαιώνεται η πειθαρχική ευθύνη ακόμη και των προσώπων εκείνων, που ουδέποτε ενεγράφησαν στο οικείο μητρώο και ουδέποτε απέκτησαν την ιδιότητα του μέλους, θεωρώντας ότι κατ' αυτόν τον τρόπο αποφεύγουν τον πειθαρχικό έλεγχο.

Συμπερασματικά, με την ως άνω δικαστική απόφαση ανοίγει ο δρόμος για την πειθαρχική δίωξη όλων εκείνων των δημοσίων υπαλλήλων, οι οποίοι καίτοι υποχρεούνται σε εγγραφή στον οικείο επαγγελματικό σύλλογό τους, αμελούν να την ενεργήσουν, μη καταβάλλοντας, παράλληλα, και την οφειλόμενη ετήσια συνδρομή τους.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο της Ε.Ν.Ε.

Ο Πρόεδρος

Ο Γεν. Γραμματέας

Δημήτριος Σκουτέλης

Τζαννής Πολυκανδριώτης